

помоћи, нарочито у мјери у којој то може утицати на испunjавање међународних обавеза Босне и Херцеговине из ове области.

Будући да средства додijелјена корисницима у облику субвенције садржана у програму државне помоћи "Подршка развоју руралног туризма" представљају државну помоћ, док је чланом 5. Закона прописана опћа забрана давања државне помоћи која нарушава или пријети да наруши тржишну конкуренцију давањем предности на тржишту корисницима државне помоћи, без обзира на облик државне помоћи у мјери у којој то може утицати на испunjавање обавеза Босне и Херцеговине у међународним споразумима, а да су чланом 6. Закона прописана изузећа од опће забране, односно дозвољене државне помоћи, Вijeће је у поступку утврђивања постоји ли у конкретном случају могућност примјене изузећа на основу члана 6. став (1) тачка d) Закона који се односи на државну помоћ која је усклађена с правилу *de minimis*, у складу с чланом 2. тачка c) Закона и у складу с чл. 68., 69. и 70. Уредбе.

Да би се на државну помоћ садржану у програму државне помоћи "Подршка развоју руралног туризма", која је у облику субвенције додijелјена за 46 корисника, могло примijenити изузеће из члана 6. став (1) тачка d) Закона, потребно је испунити услове из чл. 68., 69. и 70. Уредбе којим је, између осталог, прописано да се *de minimis* државна помоћ може додijелити појединачном привредном субјекту у висини до 200.000,00 еура, у било ком периоду у току три узастопне фискалне године, да је давалац државне помоћи, дужан у писаној форми обавијестити корисника о томе да му додijелује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи коју додijелује, те затражити од корисника да га у писаној форми обавијести о свакој другој *de minimis* државној помоћи коју је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду и да у року од 15 дана од дана додјеле достави Вijeћу копију документа о додјели те помоћи.

На основу Одлуке о усвајању Програма утрошка средстава, Пословника о раду Комисије и Јавног позива, Вijeће је у поступку утврђивања да је корисницима средстава програма "Подршка развоју руралног туризма" предвиђен укупан износ државне помоћи од 450.000,00 КМ, а да је максимални износ који се на основу наведеног програма може додijелити појединачном кориснику 20.000,00 КМ, док је Одлуком о избору корисника средстава наведени износ распоређен на 46 корисника у појединачним износима од минимално 2.500,00 КМ до максимално 20.000,00 КМ.

Из наведених чињеница произлази да је у конкретном случају ријеч о програму који се односи на додјелу државне помоћи мале вриједности (*de minimis* помоћ), из члана 6. став (1) тачка d) Закона, јер је максималан износ државне помоћи за појединачног корисника програма "Подршка развоју руралног туризма" усклађен с правилу *de minimis*, у складу с чланом 2. тачка c) Закона и у складу с чл. 68., 69. и 70. Уредбе.

Слједом наведеног, Вijeће је у поступку утврђивања да је на државну помоћ садржану у програму државне помоћи "Подршка развоју руралног туризма", која је у облику субвенције додijелјена за 46 корисника, могуће примijenити изузеће из члана 6. став (1) тачка d) Закона које се односи на државну помоћ која је усклађена с правилу *de minimis*, у складу с чланом 2. тачка c) Закона, односно да је ријеч о дозвољеној државној помоћи коју није потребно пријављивати Вijeћу на одобрење.

Међутим, како је Федерално министарство околиша и туризма поднијело захтјев за оцјену државне помоћи, Вijeће је, у складу с наведеним, одлучило као у диспозитиву овог рјешења.

Упутство о правном лијеку:

Ово рјешење је коначно у управном поступку и против њега није дозвољена жалба.

Незадовољна страна може покренути управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења.

Број UP/I 07-26-1-23-2/14
25. фебруара 2015. године
Источно Сарајево

Предсједavajuћа
Вijeћа за државну помоћ БиХ
Мира Вујева, с. р.

На темељу чланка 12. ставак (7) Закона о систему државне потпоре у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 10/12) и чланка 193. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ", бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), рјешavajuћи у поступку оцјене усклађености државне потпоре с прописима о државној потпори, покренутом на темељу Захтјева Федералног министарства околиша и туризма за одобрење државне потпоре садржане у програму "Подршка развоју руралног туризма, с посебним нагласком на младе и жене у руралним подручјима и стварање таквог окружења које осигурава дугорочну профитабилност и одрживост туризма како би се смањило иселјивање младих људи са села, те њиховим остванком на селу допринијело обогачењу разноликости руралне економије, као и сполне равноправности, гдје ће жене и мушкарци равноправно радити на обогачивању туристичке понуде", Вijeће за државну потпору Босне и Херцеговине на 27. сједници, одржаној 25. вељаче 2015. године, донијело је слједече

РЈЕШЕЊЕ

1. Одобрава се *ex post* државна потпора садржана у програму државне потпоре "Подршка развоју руралног туризма, с посебним нагласком на младе и жене у руралним подручјима и стварање таквог окружења које осигурава дугорочну профитабилност и одрживост туризма, како би се смањило иселјивање младих људи са села, те њиховим остванком на селу допринијело обогачењу разноликости руралне економије, као и сполне равноправности, гдје ће жене и мушкарци равноправно радити на обогачивању туристичке понуде" у износу од 450.000,00 КМ, јер је суkladна Закону о систему државне потпоре у Босни и Херцеговини.
2. Федерално министарство околиша и туризма, као давалац државне потпоре, дужно је у писаном облику обавијестити корисника о томе да му додijелује *de minimis* државну потпору, као и о износу потпоре коју додijелује, те затражити од корисника да га у писаном облику обавијести о свакој другој *de minimis* државној потпори коју је добио у претходном трогодишњем фискалном раздобљу.
3. Федерално министарство околиша и туризма, које додijелује *de minimis* државну потпору, дужно је у року од 15 дана од дана додјеле доставити Вijeћу за државну потпору БиХ прелику документа о додјели те потпоре.
4. Ово Рјешење бит ће објављено у "Службеном гласнику БиХ", службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

Образложење

1. Захтјев за покретање поступка

Вijeће за државну потпору Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Вijeће) запријело је 22.12.2014. године, под бројем: UP/I 07-26-1-23/14, Захтјев Федералног министарства околиша и туризма, акт број: 08/2-14-838/14-1 од 12.12.2014. године, за одобрење државне потпоре садржане у програму "Подршка развоју руралног туризма, с посебним нагласком на младе и жене у руралним подручјима и стварање таквог окружења које осигурава дугорочну профитабилност и одрживост туризма, како би се смањило иселјивање младих људи са села, те њиховим остванком на селу допринијело обогачењу разноликости руралне економије, као и

spolne ravnopravnosti, gdje će žene i muškarci ravnopravno raditi na obogaćivanju turističke ponude" (u daljnjem tekstu: program "Podrška razvoju ruralnog turizma") u obliku subvencije u iznosu od 450.000,00 KM. Uz Zahtjev podnositelj je dostavio:

- popunjen Obrazac za prijavljivanje programa državne potpore u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Obrazac prijave),
- Odluku Vlade Federacije BiH o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava "Akcijskog plana Strategije turizma Federacije BiH - Transfer za razvoj turizma" utvrđenih Proračunom Federacije Bosne i Hercegovine za 2014. godinu Federalnom ministarstvu okoliša i turizma ("Službene novine Federacije BiH", broj 53/14) (u daljnjem tekstu: Odluka o usvajanju Programa utroška sredstava),
- Poslovnik o radu Povjerenstva za izbor korisnika sredstava transfera "Akcijskog plana Strategije turizma Federacije BiH - Transfer za razvoj turizma" utvrđenih Proračunom Federacije Bosne i Hercegovine za 2014. godinu Federalnom ministarstvu okoliša i turizma (u daljnjem tekstu: Poslovnik o radu Komisije), od 16.6.2014. godine.

Podnositelj Zahtjeva naknadno je dostavio Odluku o izboru korisnika sredstava po programima za odabir korisnika sredstava "Akcijskog plana Strategije turizma Federacije BiH - Transfer za razvoj turizma" za 2014. godinu ("Službene novine Federacije BiH", broj 53/14), koju je Vijeće zaprimilo 23.2.2015. godine pod brojem: UP/I 07-26-1-23-1/14.

U smislu članka 14. stavak (1) Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: Zakon), Federalno ministarstvo financija je svojim aktom dalo konsultativno mišljenje, broj: 06-14-1-25/14 od 17.12.2014. godine, na prijavu programa državne potpore "Podrška razvoju ruralnog turizma" od Federalnog ministarstva okoliša i turizma u obliku izravne bespovratne potpore/granta, te uz to mišljenje dostavilo Vijeću navedene privitke i Obrazac prijave, shodno odredbi članka 12. stavak (2) Zakona.

Vijeće je po službenoj dužnosti sa službene internetske stranice Federalnog ministarstva okoliša i turizma www.fmoit.gov.ba pribavilo Javni poziv za prikupljanje i odabir korisnika sredstava "Akcijskog plana Strategije turizma Federacije BiH - Transfer za razvoj turizma" za 2014. godinu, broj: 06-22-8-330/14-3 od 8.7.2014. godine (u daljnjem tekstu: Javni poziv).

2. Primijenjeni propisi

Osim Zakona, Vijeće je u postupku primijenilo odredbe čl. od 68. do 70. Uredbe o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj 99/13) (u daljnjem tekstu: Uredba) koje se odnose na *de minimis* državnu potporu.

3. Utvrđivanje činjenica

Na temelju dostavljenih podataka, Vijeće je u postupku utvrdilo sljedeće:

Sukladno točki III. Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava, Vlada Federacije BiH obvezala se da će posredstvom Federalnog ministarstva okoliša i turizma s 450.000,00 KM financirati program "Podrška razvoju ruralnog turizma".

Shodno točki VIII. Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava, sredstva predviđena programom "Podrška razvoju ruralnog turizma" dodjeljivat će se na temelju Javnog poziva koji će raspisati Federalno ministarstvo okoliša i turizma, dok je toč. X. i XII. iste odluke propisano da će s korisnicima koji ispune uvjete i kriterije za dodjeljivanje sredstava iz točke III. ove Odluke Federalno ministarstvo okoliša i turizma zaključiti

ugovor o međusobnim pravima i obvezama u realizaciji navedenog programa i vršiti nadzor i provjeru o programskom utrošku sredstava posredstvom stručnog povjerenstva koje imenuje federalna ministrica okoliša i turizma i Sektor za turizam i ugostiteljstvo.

Javnim pozivom utvrđeno je ko ima pravo sudjelovanja, svrha programa, kriteriji za raspodjelu sredstava, način podnošenja zahtjeva, rangiranje projekata, odobravanje projekata, način isplate sredstava, nadzor i obveze korisnika sredstava.

Odbredbama Poslovnika o radu Povjerenstva propisan je model za evaluaciju glavnih i pomoćnih kriterija i njihova razrada, te način vrednovanja i matematički model izračunavanja ukupnog broja bodova, kao i to da će Povjerenstvo sačiniti rang-listu prema broju ostvarenih bodova i sukladno tome odobriti sredstva za projekte, te da se evaluacija projekata vrši prema kriterijima navedenim u Javnom pozivu i potkriterijima razrađenim u ovom Poslovniku. Navedenim Poslovnikom određeno je da je maksimalni iznos transfera po pojedinačnom korisniku za Program 7 "Podrška razvoju ruralnog turizma" 20.000,00 KM.

Odlukom o izboru korisnika sredstava određeno je da će Federalno ministarstvo okoliša i turizma u 2014. godini sredstva namijenjena programu 7 "Podrška razvoju ruralnog turizma" u ukupnom iznosu od 450.000,00 KM dodijeliti za 46 korisnika u pojedinačnim iznosima od minimalno 2.500,00 KM do maksimalno 20.000,00 KM.

3.1. Opis programa "Podrška razvoju ruralnog turizma"

3.1.1. Davatelj državne potpore:

Federalno ministarstvo okoliša i turizma.

3.1.2. Naziv programa:

"Podrška razvoju ruralnog turizma".

3.1.3. Svrha programa:

Poboljšana ponuda turističkih destinacija Federacije BiH, s ciljem povećanja broja turista na području Federacije BiH, i bolja promidžba prirodnih resursa, s ciljem razvoja seoskog/ruralnog turizma i zapošljavanja mladih.

3.1.4. Pravni osnov:

- Zakon o izvršenju Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2014. godinu ("Službene novine Federacije BiH", br. 99/13, 31/14 i 45/14),
- Odluka o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava "Akcijskog plana Strategije turizma Federacije BiH - Transfer za razvoj turizma" utvrđenih Proračunom Federacije Bosne i Hercegovine za 2014. godinu Federalnom ministarstvu okoliša i turizma ("Službene novine Federacije BiH", broj 53/14).

3.1.5. Kriteriji za raspodjelu sredstava:

Biznis-plan iz kojega je vidljivo sljedeće:

- realizirane aktivnosti,
- očekivane aktivnosti,
- broj mladih koji su već angažirani, od toga broj žena,
- broj mladih koji će biti angažirani, od toga broj žena.

3.1.6. Korisnici sredstava:

Pravne i fizičke osobe, te udruge koje u svojoj osnovnoj djelatnosti imaju primarno razvoj turizma, kroz projekte kojima se zapošljavaju mladi i žene, s ciljem razvoja i promidžbe seoskog/ruralnog turizma.

3.1.7. Instrument državne potpore:

Subvencija.

3.1.8. Iznos sredstava:

Укупан износ средстава је 450.000,00 КМ, а максималан износ који може добити појединачни корисник је 20.000,00 КМ.

3.1.9. Izvori sredstava:

Sredstva su utvrđena Proračunom Federacije BiH za 2014. godinu ("Službene novine Federacije BiH", br. 99/13, 31/14 i 45/14) u razdjelu 61, ekonomski kod 614100 "Aktivni plan Strategije turizma Federacije BiH - Transfer za razvoj turizma".

4. Donošenje odluke

Vijeće je razmatralo Zahtjev Federalnog ministarstva okoliša i turizma na 27. sjednici, održanoj 25. veljače 2015. godine. Prilikom donošenja odluke, Vijeće je uzelo u obzir cjelokupnu dostavljenu dokumentaciju.

S obzirom da je Federalno ministarstvo okoliša i turizma dodijelilo državnu potporu sadržanu u programu "Podrška razvoju ruralnog turizma" u obliku subvencije za 46 korisnika u ukupnom iznosu od 450.000,00 КМ, što proizlazi iz Odluke o izboru korisnika sredstava, Vijeće je provelo postupak *ex post* (naknadnog) odobrenja, sukladno članku 12. stavak (7) Zakona.

Uvidom u program "Podrška razvoju ruralnog turizma", utvrđeno je da on sadrži elemente državne potpore i kao takav predstavlja program državne potpore iz članka 3. stavak (4) Zakona na temelju kojega se, bez potrebe za dodatnim provedbenim mjerama, unaprijed neodređenim korisnicima državne potpore dodjeljuju pojedinačne državne potpore, i akt na temelju kojega se državna potpora, koja unaprijed nije vezana za poseban projekt, dodjeljuje jednom ili više korisnika državne potpore.

Zatim je Vijeće tijekom postupka trebalo utvrditi je li državna potpora u obliku subvencije, sadržana u programu državne potpore "Podrška razvoju ruralnog turizma", predstavlja državnu potporu iz članka 3. stavak (1) Zakona.

Vijeće je u konkretnom slučaju utvrdilo da državna potpora u obliku subvencije sadržana u programu državne potpore "Podrška razvoju ruralnog turizma" predstavlja državnu potporu iz članka 3. stavak (1) Zakona, jer je riječ o transferu sredstava iz proračuna Federacije BiH, utvrđeno je kako sredstva donose ekonomsku prednost koju korisnik ne bi mogao ostvariti kroz redovito i normalno poslovanje, utvrđeno je da se u konkretnom slučaju sredstva dodjeljuju na selektivnoj osnovi, te kako dodjelom sredstava na način predviđen programom "Podrška razvoju ruralnog turizma" postoji mogućnost narušavanja tržišne konkurencije davanjem prednosti na tržištu korisniku državne potpore, posebice u mjeri u kojoj to može utjecati na ispunjavanje međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine iz ovoga područja.

Budući da sredstva dodijeljena korisnicima u obliku subvencije sadržana u programu državne potpore "Podrška razvoju ruralnog turizma" predstavljaju državnu potporu, dok je člankom 5. Zakona propisana opća zabrana davanja državne potpore koja narušava ili prijeti da naruši tržišnu konkurenciju davanjem prednosti na tržištu korisnicima državne potpore, bez obzira na oblik državne potpore u mjeri u kojoj to može utjecati na ispunjavanje obveza Bosne i Hercegovine u međunarodnim sporazumima, a da su člankom 6. Zakona propisana izuzeća od opće zabrane, odnosno dozvoljene državne potpore, Vijeće je u postupku utvrđivalo postoji li u konkretnom slučaju mogućnost primjene izuzeća na temelju članka 6. stavak (1) točka d) Zakona koji se odnosi na državnu potporu koja je usklađena s pravilom *de minimis*, sukladno članku 2. točka c) Zakona i sukladno čl. 68., 69. i 70. Uredbe.

Da bi se na državnu potporu sadržanu u programu državne potpore "Podrška razvoju ruralnog turizma", koja je u obliku subvencije dodijeljena za 46 korisnika, moglo primijeniti izuzeće iz članka 6. stavak (1) točka d) Zakona, potrebno je ispuniti uvjete iz čl. 68., 69. i 70. Uredbe kojim je, među ostalim, propisano da se *de minimis* državna potpora može dodijeliti pojedinačnom gospodarskom subjektu u visini do 200.000,00 eura, u bilo kom razdoblju u tijeku tri uzastopne fiskalne godine, da je davatelj državne potpore dužan u pisanom obliku obavijestiti korisnika o tome da mu dodjeljuje *de minimis* državnu potporu, kao i o iznosu potpore koju dodjeljuje, te zatražiti od korisnika da ga u pisanom obliku obavijesti o svakoj drugoj *de minimis* državnoj potpori koju je dobio u prethodnom trogodišnjem fiskalnom razdoblju i da u roku od 15 dana od dana dodjele dostavi Vijeću presliku dokumenta o dodjeli te potpore.

Na temelju Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava, Poslovnika o radu Povjerenstva i Javnog poziva, Vijeće je u postupku utvrdilo da je korisnicima sredstava programa "Podrška razvoju ruralnog turizma" predviđen ukupan iznos državne potpore od 450.000,00 КМ, a da je maksimalni iznos koji se na temelju navedenog programa može dodijeliti pojedinačnom korisniku 20.000,00 КМ, dok je Odlukom o izboru korisnika sredstava navedeni iznos raspoređen na 46 korisnika u pojedinačnim iznosima od minimalno 2.500,00 КМ do maksimalno 20.000,00 КМ.

Iz navedenih činjenica proizlazi da je u konkretnom slučaju riječ o programu koji se odnosi na dodjelu državne potpore male vrijednosti (*de minimis* potpora), iz članka 6. stavak (1) točka d) Zakona, jer je maksimalan iznos državne potpore za pojedinačnog korisnika programa "Podrška razvoju ruralnog turizma" usklađen s pravilom *de minimis*, sukladno članku 2. točka c) Zakona i sukladno čl. 68., 69. i 70. Uredbe.

Slijedom navedenoga, Vijeće je u postupku utvrdilo da je na državnu potporu sadržanu u programu državne potpore "Podrška razvoju ruralnog turizma", koja je u obliku subvencije dodijeljena za 46 korisnika, moguće primijeniti izuzeće iz članka 6. stavak (1) točka d) Zakona koje se odnosi na državnu potporu koja je usklađena s pravilom *de minimis*, sukladno članku 2. točka c) Zakona, odnosno da je riječ o dozvoljenoj državnoj potpori koju nije potrebno prijavljivati Vijeću na odobrenje.

Medutim, kako je Federalno ministarstvo okoliša i turizma podnijelo zahtjev za ocjenu državne potpore, Vijeće je, sukladno navedenom, odlučilo kao u dispozitivu ovoga Rješenja.

Упута о правном лијеку:

Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana primitka ovoga Rješenja.

Број УП/І 07-26-1-23-2/14
25. велијаће 2015. године
Источно Сарајево

Председатељица
Вјећа за државну потпору БиХ
Мира Вујева, в. г.

ВИСОКИ СУДСКИ И ТУЖИЛАЧКИ САВЈЕТ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

220

На основу члана 16. Закона о Високом судском и тужилачком савјету Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 25/04, 93/05, 48/07 и 15/08), Високи судски и тужилачки савјет Босне и Херцеговине, на сједници одржаној 4. марта 2015. године, усвојио је